

KONGELIG RESOLUSJON

Kommunal- og moderniseringsdepartementet

Statsråd: Jan Tore Sanner

Ref nr.:

Saksnr.: 2016000686

Dato: 18.03.2016

FORSKRIFT OM SAMMENSLÅING AV HOF OG HOLMESTRAND KOMMUNER I VESTFOLD FYLKE

1. Saksframstilling

Kommunal- og moderniseringsdepartementet legger med dette fram forskrift om sammenslåing av Hof og Holmestrand kommuner i Vestfold fylke.

Lov av 15. juni 2001 nr. 70 om fastsetjing og endring av kommune- og fylkesgrenser (inndelingslova) § 4 gir Kongen fullmakt til å treffe vedtak om sammenslåing når kommunene har sluttet seg til forslaget om sammenslåing. Inndelingslova § 17 gir Kongen fullmakt til å gi nærmere regler for å sikre gjennomføring av vedtak om sammenslåing. Med hjemmel i samme bestemmelse kan Kongen gjøre unntak fra gjeldende regler i lov eller forskrift om nærmere angitte forhold, når det blir regnet som nødvendig for å gjennomføre vedtak om sammenslåing.

2. Vedtak fattet i Hof og Holmestrand kommunestyre og uttalelse fra Vestfold fylkeskommune

Hof kommunestyre vedtok 15. desember 2015 å søke sammenslåing med Holmestrand kommune. Likelydende vedtak ble fattet i Holmestrand kommunestyre 16. desember 2015.

Hof kommune hadde 3 114 innbyggere per 1. januar 2015, mens Holmestrand hadde 10 661 innbyggere.

I begge kommunene er det arrangert innbyggermøter. Innbyggerundersøkelser i august 2015 viste at 67 prosent av innbyggerne i Hof mener at Hof kommune bør bli del av en større kommune i nordre Vestfold, og at 59 prosent av innbyggerne i Holmestrand mener at Holmestrand kommune bør bli del av en større kommune i nordre Vestfold. Det er ikke holdt folkeavstemninger om sammenslåingsspørsmålet i de to kommunene. Eventuell sammenslåing av Hof og Holmestrand (og eventuelt også Re og Sande) var et sentralt spørsmål i kommunevalgekampen. Partiene var tydelige på hvilket standpunkt de hadde i saken, og velgerne hadde anledning til å

tilkjenneri sitt syn på sammenslåingsspørsmålet i kommunestyrevalget 2015.

Fylkesmannen i Vestfold innkalte til felles kommunestyremøte 17. desember 2015. Kommunestyrene drøftet i møtet spørsmålene som er nevnt i § 25 i inndelingslova. I etterkant av møtet ble det samme dag fattet likelydende vedtak i de to kommunestyrene som bekrefter enigheten i det felles kommunestyremøtet.

Kommunene søker om at sammenslåingen skjer fra 1. januar 2018. Navnet på den nye kommunen foreslås å være Holmestrand kommune.

Dagens kommunestyre ønsker at kommunestyret for perioden 1. januar 2018 fram til konstituering etter ordinært kommunestyrevalg i 2019 skal bestå av 39 representanter, der 27 representanter kommer fra Holmestrand og 12 representanter kommer fra Hof. Dagens kommunestyre ønsker at kommunestyret i den nye kommunen etter valget i 2019 skal bestå av 35 representanter.

Etter inndelingslova § 9 har fylkestinget uttalerett i saker som gjelder sammenslåing. Vestfold fylkeskommune har uttalt til departementet at de ikke kan se at sammenslåingen vil berøre fylkeskommunens tjenester, og tar saken til orientering.

3. Departementets merknader

I tråd med kommunestyrevedtak i Hof og Holmestrand kommuner av hhv. 15. og 16. desember 2015, vil departementet foreslå at kommunene slås sammen fra 1. januar 2018.

Navnet på den nye kommunen

Etter kommuneloven § 3 nr. 3 er det Kongen som vedtar endring i kommuners navn. Det foreligger forslag fra begge kommunene av 19. november 2015 om at Holmestrand skal være navnet på den nye kommunen. Departementet foreslår i tråd med dette at navnet på den nye kommunen skal være Holmestrand.

Kommunennummer

Statistisk sentralbyrå har foreslått at nye Holmestrand kommune får kommunenummer 0715. Departementet foreslår i tråd med dette at den nye kommunen får kommunenummer 0715.

Kommunestyrevalg og antall representanter i kommunestyret

Det holdes ikke ekstraordinært valg forut for sammenslåingen 1. januar 2018. Kommunestyrene har foreslått at kommunestyret etter kommunestyrevalget i 2019 skal ha 35 medlemmer. Det er kommunestyret i den nye kommunen som må vedta hvor mange representanter kommunestyret skal ha etter valget i 2019. Fram til konstitueringen etter ordinært kommunestyrevalg i 2019, skal kommunestyret i nye Holmestrand kommune bestå av 27

representanter fra Holmestrand (dagens kommunestyre) og 12 fra Hof. Representantene fra Hof velges av og blant kommunestyrets medlemmer. Det nye kommunestyret kalles sammen til konstituerende møte innen utgangen av oktober 2017, slik det gjøres når det er holdt valg høsten før en sammenslåing, jf. inndelingslova § 27.

Funksjonsperiode

Funksjonsperioden for kommunestyrene i Hof og Holmestrand varer til 31. desember 2017. I perioden fra konstituering av nytt kommunestyre til sammenslåingen trer i kraft, er deres ansvar og fullmakter likevel avgrenset til det som er nødvendig for å avslutte virksomheten i de eksisterende kommunene. Funksjonsperioden for kommunestyremedlemmene som ikke blir en del av det nye kommunestyret, avsluttes 31. desember 2017. Funksjonsperioden til fellesnemnda opphører når det nye kommunestyret er konstituert.

Kommunale vedtekter og planer

Det nye kommunestyret må vedta lokale vedtekter, forskrifter og planer for kommunen og få disse godkjent på vanlig måte. I de tilfeller der det ikke er fattet vedtak om nye forskrifter før 1. januar 2018, gis en særskilt overgangsbestemmelse som innebærer at de lokale vedtektene, forskriftene og planene som i dag gjelder i Hof og Holmestrand kommuner, fortsatt skal gjelde for vedkommende områder i den nye kommunen inntil nye felles vedtekter og forskrifter trer i kraft. Departementet foreslår at fristen for å fastsette nye vedtekter og forskrifter settes til 30. juni 2018, jf. inndelingslova § 13. Kommuneplanene etter plan- og bygningsloven kapittel 11, inkludert arealdelen, gjelder inntil det nye kommunestyret har vedtatt nye planer for den nye kommunen. Det samme gjelder reguleringsplaner etter lovens kapittel 12. Senest innen ett år etter konstituering av det nye kommunestyret høsten 2017 skal det foreligge en samlet kommunal planstrategi, jf. plan- og bygningsloven § 10-1.

Fellesnemnd

Etter § 26 i inndelingslova skal det opprettes en fellesnemnd for å samordne og forberede sammenslåingen av kommunene. Fellesnemnda består i tråd med kommunestyrevedtakene i Hof og Holmestrand av 9 personer – 3 fra Hof og 6 fra Holmestrand.

Valg av revisjonsenhet

I tråd med kommunestyrevedtakene i Hof og Holmestrand kommuner, skal Vestfold kommunerevisjon forestå revisjon av fellesnemndas virksomhet.

Kirkelig inndeling

Sammenslåingen har betydning for de kirkelige fellestrådene i Hof og Holmestrand. Kulturdepartementet treffer de bestemmelser som er nødvendige og foretar nødvendige lempninger, jf. kirkeloven § 2 annet ledd annet punktum.

Høring

Søknaden om sammenslåing har blitt utredet og behandlet i tråd med kravene i inndelingslova. Saksbehandlingsreglene i inndelingslova går foran forvaltningslovens krav til forskrifter, men antas i hovedsak å være sammenfallende. Det har vært gjennomført innbyggerhøring, jf. inndelingslova § 10. Almennelig høring av denne forskriften anses derfor som åpenbart unødvendig, jf. utredningsinstruksen punkt 5.4. Forskriften sendes til kunngjøring i tråd med forvaltningsloven § 38.

Foreleggelse

Utkast til kongelig resolusjon har vært forelagt samtlige departementer.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet

t i l r å r

Forskrift om sammenslåing av Hof og Holmestrand kommuner i Vestfold fylke fastsettes i samsvar med vedlagte forslag.

VEDLEGG

Forskrift om sammenslåing av Hof og Holmestrand kommuner i Vestfold fylke.

(Fastsatt ved Kongelig resolusjon 18.03.2016 med hjemmel i lov om fastsetjing og endring av kommune- og fylkesgrenser (inndelingslova) §§ 4 og 17.)

§ 1 Hof kommune og Holmestrand kommune skal med virkning fra 1. januar 2018 slås sammen til én kommune. Navnet på den nye kommunen fastsettes til Holmestrand kommune.

§ 2 Fram til konstitueringen etter ordinært kommunestyrevalg i 2019, skal kommunestyret i nye Holmestrand kommune bestå av 27 representanter fra Holmestrand (dagens kommunestyre) og 12 fra Hof. Representantene fra Hof velges av og blant kommunestyrets medlemmer. Representantene fra Hof som ble valgt til kommunestyrene i september 2015, og ikke blir medlemmer av det nye kommunestyret, vil få en forkortet funksjonstid som kommunestyrerepresentanter. Det gjøres unntak fra valgloven § 9-1 (2) for å ivareta dette.

§ 3 Det avholdes ikke ekstraordinært valg forut for sammenslåingen. Det nye kommunestyret kalles sammen til konstituerende møte innen utgangen av oktober 2017. Lederen av fellesnemnda kaller sammen og leder møtet inntil ny ordfører er valgt. Ellers gjelder reglene i kommuneloven § 17 nr. 1 til 3. Funksjonsperioden for kommunestyrene i Hof og Holmestrand varer inntil tidspunktet for iverksetting av sammenslåingen. I perioden fra konstituering av nytt kommunestyre til sammenslåingen trer i kraft, er deres ansvar og fullmakter likevel avgrenset til det som er nødvendig for å avslutte virksomheten i de eksisterende kommunene.

§ 4 Vedtekter og forskrifter som er gjeldende i Hof og Holmestrand kommuner skal fortsatt gjelde for vedkommende områder i den nye Holmestrand kommune inntil nye lokale vedtekter og forskrifter er gitt av kommunestyret. Frist for fastsetting av nye vedtekter og forskrifter settes til 30. juni 2018. Kommuneplanene etter plan- og bygningsloven kapittel 11, inkludert arealdelen, gjelder inntil det nye kommunestyret har vedtatt nye planer for den nye kommunen. Det samme gjelder reguleringsplaner etter plan- og bygningsloven kapittel 12.

§ 5 Senest innen ett år etter konstituering av det nye kommunestyret høsten 2017 skal det foreligge en samlet kommunal planstrategi, jf. plan- og bygningsloven § 10-1.

§ 6 Fellesnemnda skal sørge for at sammensetningen av kommunens forliksråd er i tråd med domstolloven §§ 27 og 57 i perioden fra

sammenslåingstidspunktet 1. januar 2018 til nytt forliksråd i den nye kommunen trer i kraft 1. januar 2021. Fellesnemnda kan fastslå at det skal være to forliksråd i denne perioden.

§ 7 Kommunestyret skal oppnevne to medlemmer til kommunal heimevernsnemnd i perioden fra sammenslåingstidspunktet 1. januar 2018, jf. forskrift til lov om Heimevernet pkt. 22 og 23.

§ 8 Forskriften trer i kraft straks.